

MARIO DRAGHI

Intervento alla "Conferenza di alto livello sul
Pilastro europeo dei diritti sociali"
La Hulpe (Belgio), 16 aprile 2024

L'errore fondamentale dell'Europa:
un'errata interpretazione del paradigma
della competitività

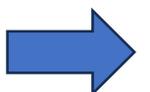
"Abbiamo perseguito una strategia deliberata volta a ridurre i costi salariali gli uni rispetto agli altri e, combinando ciò con una politica fiscale prociclica, l'effetto netto è stato solo quello di indebolire la nostra domanda interna e minare il nostro modello sociale. (...) L'Europa ha avuto un focus sbagliato. Ci siamo rivolti verso l'interno, vedendo i nostri concorrenti tra di noi, anche in settori come la difesa e l'energia in cui abbiamo profondi interessi comuni. Allo stesso tempo, non abbiamo guardato abbastanza verso l'esterno: con una bilancia commerciale positiva, dopo tutto, non abbiamo prestato sufficiente attenzione alla nostra competitività all'estero come una seria questione politica"

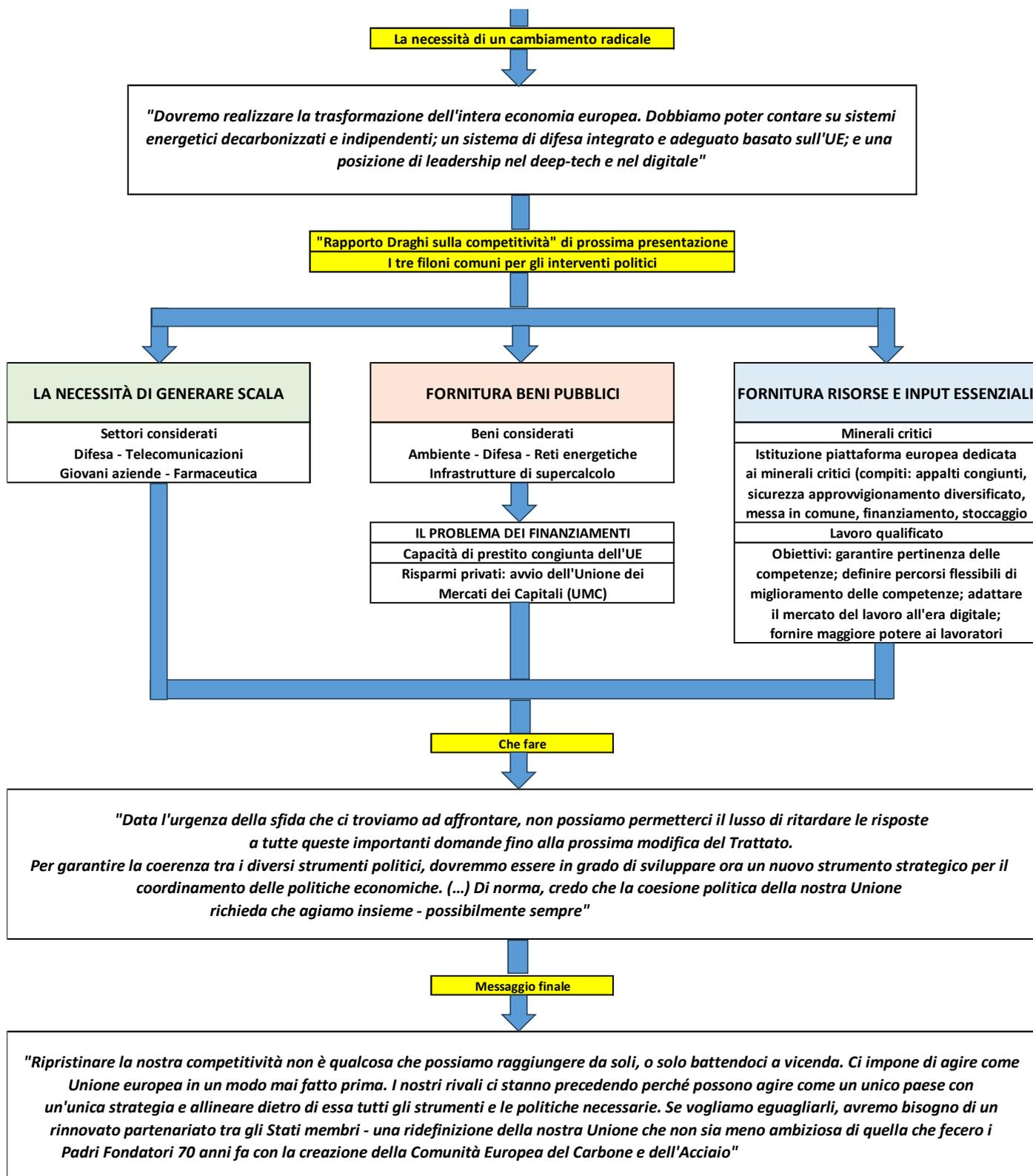
Il contesto

"Il mondo sta cambiando rapidamente e ci ha colto di sorpresa. Ancora più importante, altre regioni non rispettano più le regole e stanno elaborando attivamente politiche per migliorare la loro posizione competitiva. Nella migliore delle ipotesi, queste politiche sono progettate per reindirizzare gli investimenti verso le loro economie a scapito delle nostre; e, nel peggiore dei casi, sono progettate per renderci permanentemente dipendenti da loro"
Casi considerati: Cina - Stati Uniti

Un'Europa "inattuale"

"La nostra organizzazione, il processo decisionale e i finanziamenti sono progettati per il 'mondo di ieri': pre-Covid, pre-Ucraina, pre-conflagrazione in Medio Oriente, prima del ritorno della rivalità tra grandi potenze. Ma abbiamo bisogno di un'UE adatta al mondo di oggi e di domani"





Mario Draghi

Intervento del 16 aprile, a La Hulpe, a una conferenza europea di alto livello organizzata dalla presidenza belga del Consiglio Ue.

Draghi, rilanciando il tema della competitività, ha fatto un richiamo alla necessità di un cambiamento radicale dell'Unione europea nello spirito dei padri fondatori.

Buongiorno a tutti. In un certo senso questa è la prima volta che ho l'opportunità di iniziare a condividere con voi come si stanno delineando la **struttura** e la **filosofia** di quello che sarà il **mio rapporto**. Per molto tempo la **competitività** è stata una questione controversa per l'Europa. Nel **1994**, il futuro economista premio Nobel **Paul Krugman** definì l'**attenzione alla competitività** una **“pericolosa ossessione”**.

La sua tesi era che **la crescita a lungo termine deriva dall'aumento della produttività, che avvantaggia tutti**, piuttosto che dal **tentativo di migliorare la propria posizione relativa rispetto agli altri e acquisire la loro quota di crescita**. L'approccio adottato nei confronti della **competitività in Europa** dopo la crisi del debito sovrano sembrava dimostrare la sua tesi. Abbiamo perseguito una strategia deliberata volta a **ridurre i costi salariali gli uni rispetto agli altri** e, combinando ciò con una **politica fiscale prociclica**, l'effetto netto è stato solo quello di **indebolire la nostra domanda interna e minare il nostro modello sociale**.

Ma la questione fondamentale non è che la competitività sia un concetto errato. Il fatto è che l'Europa ha avuto un focus sbagliato. Ci siamo **rivolti verso l'interno**, vedendo i nostri concorrenti tra di noi, anche in settori come la difesa e l'energia in cui abbiamo **profondi interessi comuni**. Allo stesso tempo, **non abbiamo guardato abbastanza verso l'esterno: con una bilancia commerciale positiva, dopo tutto, non abbiamo prestato sufficiente attenzione alla nostra competitività all'estero come una seria questione politica**. In un ambiente internazionale favorevole, abbiamo confidato nella **parità di condizioni globale** e nell'**ordine internazionale basato su regole**, aspettandoci che altri

facessero lo stesso. Ma ora **il mondo sta cambiando rapidamente e ci ha colto di sorpresa**. Ancora più importante, **altre regioni non rispettano più le regole e stanno elaborando attivamente politiche per migliorare la loro posizione competitiva**. Nella migliore delle ipotesi, queste politiche sono progettate per **reindirizzare gli investimenti verso le loro economie a scapito delle nostre**; e, nel peggiore dei casi, sono progettati per **renderci permanentemente dipendenti da loro**.

La Cina, ad esempio, mira a catturare e internalizzare tutte le parti della catena di approvvigionamento di tecnologie verdi e avanzate e sta garantendo l'accesso alle risorse necessarie. Questa **rapida espansione dell'offerta** sta portando a un **significativo eccesso di capacità in molteplici settori** e minacciando di indebolire le nostre industrie. Gli **Stati Uniti**, da parte loro, stanno utilizzando una **politica industriale su larga scala per attrarre capacità manifatturiere nazionali di alto valore all'interno dei propri confini – compresa quella delle aziende europee – mentre utilizzano il protezionismo per escludere i concorrenti e dispiegano il proprio potere geopolitico per riorientare e proteggere catene di approvvigionamento**. Non abbiamo mai avuto un **“accordo industriale” equivalente a livello UE**, anche se la Commissione ha fatto tutto ciò che era in suo potere per colmare questa lacuna. Pertanto, nonostante una serie di iniziative positive in corso, **manca ancora una strategia generale su come rispondere in molteplici aree**.

Ci manca una strategia su come tenere il passo in una **corsa sempre più spietata per la leadership nelle nuove tecnologie**. Oggi **investiamo meno in tecnologie digitali e avanzate rispetto a Stati Uniti e Cina, anche per la difesa**, e abbiamo solo **quattro attori tecnologici europei globali tra i primi 50 a livello mondiale**. **Manca una strategia su come proteggere le nostre industrie tradizionali da un terreno di gioco globale ineguale causato da asimmetrie nelle normative, nei sussidi e nelle politiche commerciali**. Un esempio calzante è rappresentato dalle **industrie ad alta intensità energetica**. In altre regioni, queste industrie non

solo devono far fronte a **costi energetici più bassi**, ma devono anche far fronte a un **minore onere normativo** e, in alcuni casi, ricevono **massicci sussidi** che minacciano direttamente la capacità delle aziende europee di competere. **Senza azioni politiche strategicamente progettate e coordinate, è logico che alcune delle nostre industrie ridurranno la capacità produttiva o si trasferiranno al di fuori dell'Ue.**

E **ci manca una strategia per garantire di avere le risorse e gli input di cui abbiamo bisogno per realizzare le nostre ambizioni** senza aumentare le nostre dipendenze. Abbiamo giustamente un'**agenda climatica** ambiziosa in Europa e obiettivi ambiziosi per i veicoli elettrici. Ma in un mondo in cui i nostri rivali controllano molte delle risorse di cui abbiamo bisogno, tale agenda deve essere combinata con un **piano per proteggere la nostra catena di approvvigionamento, dai minerali critici alle batterie fino alle infrastrutture di ricarica.** **La nostra risposta è stata limitata perché la nostra organizzazione, il processo decisionale e i finanziamenti sono progettati per "il mondo di ieri": pre-Covid, pre-Ucraina, pre-conflagrazione in Medio Oriente, prima del ritorno della rivalità tra grandi potenze.**

Ma abbiamo bisogno di un'UE adatta al mondo di oggi e di domani. E quindi quello che propongo nella relazione che il Presidente della Commissione mi ha chiesto di preparare è un **cambiamento radicale**, perché è ciò di cui abbiamo bisogno. In definitiva, dovremo realizzare la **trasformazione dell'intera economia europea.** Dobbiamo poter contare su **sistemi energetici decarbonizzati e indipendenti**; un **sistema di difesa integrato e adeguato basato sull'UE**; **manifattura nazionale nei settori più innovativi e in rapida crescita**; e una **posizione di leadership nel deep-tech e nel digitale.** Ma poiché i nostri concorrenti si muovono velocemente, dobbiamo anche **valutare le priorità.** Sono necessarie **azioni immediate nei settori con la maggiore esposizione alle sfide verdi, digitali e di sicurezza.** Nella mia relazione ci concentriamo su **dieci di questi macrosettori dell'economia europea.**

Ogni settore richiede riforme e strumenti specifici. Tuttavia, nella nostra analisi emergono **tre filoni comuni per gli interventi politici**. Il primo filo conduttore è **consentire la scalabilità**. I nostri principali concorrenti stanno approfittando del fatto di essere economie di dimensioni continentali per generare scala, aumentare gli investimenti e conquistare quote di mercato per i settori in cui conta di più. In Europa abbiamo lo stesso vantaggio in termini di dimensioni naturali, ma la **frammentazione** ci frena. Nel **settore della difesa**, ad esempio, la mancanza di scala sta ostacolando lo sviluppo della capacità industriale europea, un problema riconosciuto nella recente Strategia europea per l'industria della difesa.

I primi cinque operatori negli Stati Uniti rappresentano l'80% del suo mercato più ampio, mentre in Europa ne costituiscono il 45%. Questa differenza deriva in gran parte dal fatto che **la spesa per la difesa dell'UE è frammentata**. I governi non appaltano molto insieme – gli appalti collaborativi rappresentano meno del 20% della spesa – e non si concentrano abbastanza sul nostro mercato: quasi l'80% degli appalti negli ultimi due anni proviene da paesi extra-UE. Per soddisfare le nuove esigenze di difesa e sicurezza, dobbiamo intensificare gli **appalti congiunti**, aumentare il **coordinamento della nostra spesa** e l'**interoperabilità delle nostre attrezzature** e **ridurre sostanzialmente le nostre dipendenze internazionali**.

Un altro esempio in cui non stiamo sfruttando la scala è quello delle **telecomunicazioni**. **Abbiamo un mercato di circa 450 milioni di consumatori nell'UE, ma gli investimenti pro capite sono la metà di quelli degli Stati Uniti e siamo in ritardo nella diffusione del 5G e della fibra.** Uno dei motivi di questo divario è che **in Europa** abbiamo **34 gruppi di reti mobili** – e questa è una stima prudente, in realtà ne abbiamo molti di più – che spesso operano su scala nazionale, contro **tre negli Stati Uniti** e **quattro in Cina**.

Per produrre maggiori investimenti, dobbiamo razionalizzare e armonizzare ulteriormente le normative sulle telecomunicazioni tra gli Stati membri e sostenere, non ostacolare, il consolidamento. E **le dimensioni sono cruciali**, in

modo diverso, anche per le **giovani aziende** che generano le **idee più innovative**. Il loro modello di business dipende dalla capacità di crescere rapidamente e commercializzare le proprie idee, il che a sua volta richiede un ampio mercato interno. E la **scala è essenziale** anche per lo sviluppo di farmaci nuovi e innovativi, attraverso la standardizzazione dei dati dei pazienti dell'UE e l'uso dell'intelligenza artificiale, che ha bisogno di tutta questa ricchezza di dati di cui disponiamo, se solo potessero essere standardizzati. In Europa siamo tradizionalmente molto forti nella ricerca, ma non riusciamo a portare l'innovazione sul mercato e a migliorarlo. Potremmo affrontare questo ostacolo, tra le altre cose, **rivedendo l'attuale regolamentazione prudenziale sui prestiti bancari e istituendo un nuovo regime normativo comune per le start-up nel settore tecnologico**.

Il secondo filone riguarda la fornitura di beni pubblici. Laddove ci sono investimenti da cui tutti beneficiamo, ma che nessun paese può portare a termine da solo, abbiamo validi motivi per **agire insieme**, altrimenti non forniremo risultati adeguati rispetto alle nostre esigenze: non forniremo risultati soddisfacenti in termini di **clima**, ad esempio nella **difesa**, e anche in altri settori. Nell'economia europea esistono diversi **punti di strozzatura** in cui la **mancanza di coordinamento** fa sì che **gli investimenti siano inefficienti**. Le **reti energetiche**, e in particolare le **interconnessioni**, ne sono un esempio. Si tratta di un chiaro **bene pubblico**, poiché **un mercato energetico integrato ridurrebbe i costi energetici per le nostre aziende e ci renderebbe più resilienti di fronte alle crisi future** – un obiettivo che la Commissione sta perseguendo nel contesto di REPowerEU. Ma le interconnessioni richiedono decisioni sulla pianificazione, sul finanziamento, sull'approvvigionamento di materiali e sulla governance che sono difficili da coordinare – e quindi non saremo in grado di costruire una vera Unione dell'energia se non raggiungiamo un approccio comune.

Un altro esempio è la nostra **infrastruttura di supercalcolo**. L'UE dispone di una rete pubblica di computer ad alte prestazioni (HPC) di livello mondiale, ma le ricadute sul settore privato sono attualmente molto, molto limitate. Questa rete potrebbe essere

utilizzata dal settore privato – ad esempio startup di intelligenza artificiale e PMI – e in cambio, i benefici finanziari ricevuti potrebbero essere reinvestiti per aggiornare gli HPC e sostenere l'espansione del cloud nell'UE. **Una volta identificati questi beni pubblici, dobbiamo anche darci i mezzi per finanziarli.** Il settore pubblico ha un ruolo importante da svolgere, e ho già parlato in precedenza di come possiamo utilizzare meglio la **capacità di prestito congiunta dell'UE**, soprattutto in settori – come la difesa – in cui la spesa frammentata riduce la nostra efficacia complessiva. Ma **la maggior parte del gap di investimenti dovrà essere coperto da investimenti privati.** **L'UE dispone di risparmi privati molto elevati, ma sono per lo più incanalati nei depositi bancari** e non finiscono per finanziare la crescita come potrebbero in un **mercato dei capitali** più ampio. Questo è il motivo per cui **il progresso dell'Unione dei mercati dei capitali (UMC) è una parte indispensabile della strategia complessiva per la competitività.**

Il terzo filo conduttore è garantire la fornitura di risorse e input essenziali. Se vogliamo realizzare le nostre ambizioni climatiche senza aumentare la nostra dipendenza dai paesi su cui non possiamo più fare affidamento, abbiamo bisogno di una **strategia globale che copra tutte le fasi della catena di approvvigionamento minerale fondamentale.** Attualmente stiamo in gran parte lasciando questo spazio agli **attori privati**, mentre altri governi guidano direttamente o coordinano fortemente l'intera catena. Abbiamo bisogno di una **politica economica estera** che offra lo stesso risultato alla nostra economia. La Commissione ha già avviato questo processo con la **legge sulle materie prime critiche**, ma abbiamo bisogno di misure complementari per rendere i nostri obiettivi più tangibili. Ad esempio, potremmo prevedere una **piattaforma europea dedicata ai minerali critici, principalmente per gli appalti congiunti, la sicurezza dell'approvvigionamento diversificato, la messa in comune, il finanziamento e lo stoccaggio.**

Un altro input cruciale che dobbiamo garantire – e questo è particolarmente importante per voi, parti sociali – è la nostra **offerta**

di lavoratori qualificati. Nell'UE, tre quarti delle aziende segnalano difficoltà nel reclutare dipendenti con le giuste competenze, mentre 28 occupazioni che rappresentano il 14% della nostra forza lavoro sono attualmente identificate come caratterizzate da carenza di manodopera. Con le **società che invecchiano** e gli **atteggiamenti meno favorevoli nei confronti dell'immigrazione**, avremo bisogno di **trovare queste competenze internamente.** Molteplici parti interessate dovranno lavorare insieme per **garantire la pertinenza delle competenze e definire percorsi flessibili di miglioramento delle competenze.** Uno degli attori più importanti in questo senso sarete voi, le **parti sociali.** Siete sempre stati fondamentali in tempi di cambiamento e l'Europa farà affidamento su di voi per contribuire ad **adattare il nostro mercato del lavoro all'era digitale** e **dare maggiore potere ai nostri lavoratori.** Questi tre filoni ci impongono di riflettere profondamente su come ci organizziamo, **cosa vogliamo fare insieme** e **cosa vogliamo mantenere a livello nazionale.** Ma data l'urgenza della sfida che ci troviamo ad affrontare, **non possiamo permetterci il lusso di ritardare le risposte a tutte queste importanti domande fino alla prossima modifica del Trattato.**

Per garantire la coerenza tra i diversi strumenti politici, dovremmo essere in grado di **sviluppare ora un nuovo strumento strategico per il coordinamento delle politiche economiche.** E se dovessimo scoprire che ciò non è fattibile, in casi specifici, dovremmo essere pronti a considerare di **procedere con un sottoinsieme di Stati membri.** Ad esempio, una **cooperazione rafforzata** potrebbe essere una via da seguire per **mobilitare gli investimenti.** Ma di norma, credo **che la coesione politica della nostra Unione richieda che agiamo insieme – possibilmente sempre.** E dobbiamo essere consapevoli che **la stessa coesione politica è oggi minacciata dai cambiamenti nel resto del mondo.** **Ripristinare la nostra competitività non è qualcosa che possiamo raggiungere da soli, o solo battendoci a vicenda.** Ci impone di **agire come Unione europea in un modo mai fatto prima.** **I nostri rivali ci stanno precedendo perché possono agire**

come un unico paese con un'unica strategia e allineare dietro di essa tutti gli strumenti e le politiche necessarie. Se vogliamo eguagliarli, avremo bisogno di un rinnovato partenariato tra gli Stati membri – una ridefinizione della nostra Unione che non sia meno ambiziosa di quella che fecero i Padri Fondatori 70 anni fa con la creazione della Comunità Europea del Carbone e dell'Acciaio.